

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам внешней проверки
годового отчета об исполнении бюджета
Сернурского муниципального района Республики Марий Эл за 2020 год

В соответствии с положением статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации и со статьей 16 Решения Собрания депутатов Сернурского муниципального района Республики Марий Эл №42 от 30 декабря 2019 года «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Сернурском муниципальном районе Республики Марий Эл», Контрольно-счетной комиссией Сернурского муниципального района в составе депутатов Собрания депутатов:

Председатель комиссии:

Лоскутова Л.А. – заместитель Председателя Собрания депутатов Сернурского муниципального района, депутат Собрания депутатов;

Члены комиссии:

Черных С.И. – председатель постоянной комиссии по бюджету и платежам, депутат Собрания депутатов;

Петухова С.В. – депутат Собрания депутатов,
проведена внешняя проверка годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств бюджета Сернурского муниципального района.

К работе комиссии на возмездной договорной основе привлечена независимый эксперт Милютина Елена Васильевна.

Комиссия в своей работе руководствовалась порядком осуществления контрольно-счетной комиссией Сернурского муниципального района полномочий по внешнему муниципальному финансовому контролю, утвержденным решением Собрания депутатов Сернурского муниципального района № 62 от 27 марта 2020 г.

Целью проведения внешней проверки Годового отчета является: Установление достоверности, полноты и соответствия нормативным требованиям, требованиям действующего законодательства бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств, годового отчета об исполнении бюджета Сернурского муниципального района за 2020 год.

Предметом внешней проверки являются Годовой отчет об исполнении бюджета, годовая бюджетная отчетность ГАБС, в том числе финансового органа - Финансового управления администрации Сернурского муниципального района (далее – Финансовое управление), Сводная годовая бухгалтерская отчетность муниципальных бюджетных и автономных учреждений, в отношении которых принято решение о предоставлении им субсидий из бюджета Сернурского муниципального района.

Перечень годовой бюджетной отчетности установлен статьей 264.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Объектами внешней проверки являются главные распорядители бюджетных средств, главные администраторы доходов бюджета, главные

администраторы источников финансирования дефицита бюджета, в том числе Финансовое управление

При проведении проверки установлено следующее.

При сверке представленных сведений администраторов доходов бюджета, администраторов источников финансирования дефицита бюджета, получателей средств бюджета Сернурского муниципального района с данными отчета об исполнении годового бюджета района, представленного на утверждение Собрания депутатов Сернурского муниципального района Республики Марий Эл администрацией Сернурского муниципального района расхождений не выявлено.

Бюджет Сернурского муниципального района Республики Марий Эл на 2020 год по доходам и расходам был утвержден решением Собрания депутатов Сернурского муниципального района Республики Марий Эл от 18 декабря 2019 года № 37. До утверждения бюджета, 16 декабря 2019 года, были проведены публичные слушания.

В течение года внесены изменения и дополнения в бюджет Сернурского муниципального района Республики Марий Эл решениями Собрания депутатов Сернурского муниципального района Республики Марий Эл от 05 февраля 2020 года №46, от 27 марта 2020 года №61, от 17 июня 2020 года №83, от 19 августа 2020 года №105, от 21 октября 2020 года №123, от 27 ноября 2020 года №128, от 29 декабря 2020 года №146.

Окончательный плановый объем доходов бюджета муниципального района составил 562205,7 тыс. рублей, или увеличился на 59994,8 тыс. рублей. Из них налоговые и неналоговые доходы составили 157537,0 тыс. рублей, что составляет 28,0% от общего объема доходов бюджета. Безвозмездные поступления из вышестоящего бюджета – 404047,1 тыс. рублей, или 71,9 % доходов бюджета.

В течение года вносились изменения в доходную часть бюджета района, как в сторону увеличения, так и уменьшения по отдельным видам доходов.

Увеличены плановые назначения по следующим видам налоговых и неналоговых доходов:

- налог на доходы физических лиц на 1984,0 тыс. рублей;
- единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности в сумме 900,0 тыс. рублей;
- государственная пошлина по делам, рассматриваемым в судах общей юрисдикции, мировыми судьями (за исключением Верховного Суда Российской Федерации) в сумме 400,0 тыс. рублей;
- доходы, получаемые в виде арендной платы, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности муниципальных районов (за исключением земельных участков муниципальных бюджетных и автономных учреждений) в сумме 620,0 тыс. рублей;
- доходы от реализации имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (за исключением движимого имущества

бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных) в сумме 1017,0 тыс.рублей;

-доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах сельских поселений и межселенных территорий муниципальных районов в сумме 439,0 тыс.рублей;

-доходы от продажи земельных участков. государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских поселений в сумме 60,0 тыс.рублей;

- доходы от продажи земельных участков, находящихся в собственности муниципальных районов (за исключением земельных участков муниципальных бюджетных и автономных учреждений) в сумме 1700,0 тыс.рублей.

- ШТРАФЫ, САНКЦИИ, ВОЗМЕЩЕНИЕ УЩЕРБА в сумме 500,0 тыс.рублей.

Уменьшены плановые назначения по следующим налоговым и неналоговым доходам:

- единый сельскохозяйственный налог на 150,0 тыс. рублей;

- налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения, зачисляемый в бюджеты муниципальных районов в сумме 30,0 тыс.рублей;

- плата за негативное воздействие на окружающую среду в сумме 120,0 тыс. рублей;

Безвозмездные поступления из вышестоящего бюджета увеличены на 52674,7 тыс. рублей, в том числе: в сторону увеличения на 53723,02 тыс. рублей и в сторону уменьшения на 1048,5 тыс. рублей .

Увеличены следующие виды финансовой помощи:

на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов 12670,2 тыс. рублей;

на поощрение за достижение показателей деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации в сумме 1615,0 тыс.рублей;

на стимулирование городских округов и муниципальных районов Республики Марий Эл за качество бюджетного процесса в сумме 189,2 тыс.рублей;

на реализацию мероприятий по обеспечению молодых семей 279,9 тыс. рублей;

на организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных и муниципальных образовательных организациях в сумме 4031,9 тыс.рублей;

на осуществление целевых мероприятий в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения за счет средств Республиканского бюджета Республики Марий Эл в сумме 12982,0 тыс.рублей;

на тепловую энергию (тепловую мощность) и по возмещению выпадающих доходов теплоснабжающим организациям, возникших в результате применения льготных тарифов на тепловую энергию (тепловую мощность) в сумме 1000,0 тыс.рублей;

на исполнение государственных полномочий по хранению, учету и использованию архивных фондов и архивных документов, находящихся в собственности Республики Марий Эл и хранящихся в муниципальных архивах на территории Республики Марий Эл в сумме 1,0 тыс.рублей;

на заработную плату работникам школ в сумме 2249,3 тыс.рублей;

на заработную плату дошкольных образовательных организаций в сумме 3389,8 тыс.рублей;

на осуществление государственных полномочий по предоставлению бесплатного питания для учащихся общеобразовательных организаций из многодетных семей, кроме обучающихся в государственных образовательных организациях в сумме 430,7 тыс.рублей;

на осуществление государственных полномочий по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних граждан в сумме 61,0 тыс.рублей;

на осуществление государственных полномочий по предоставлению мер социальной поддержки по оплате жилищно-коммунальных услуг некоторым категориям граждан в сумме 3,9 тыс.рублей;

на предоставление жилых помещений детям сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений в сумме 2157,5 тыс.рублей;

на осуществление полномочий по составлению (изменению) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации в сумме 4,1 тыс.рублей;

на регистрацию актов гражданского состояния 251,8 тыс. рублей;

на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам муниципальных общеобразовательных организаций в сумме 3645,6 тыс.рублей.

на реализацию мероприятий индивидуальных программ социально-экономического развития субъектов Российской Федерации в части строительства и жилищно-коммунального хозяйства в сумме 7907,8 тыс.рублей;

межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам муниципальных районов, за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации в сумме 152,4 тыс.рублей;

межбюджетные трансферты на проведение республиканских конкурсов в рамках празднования 75-й годовщины Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов в сумме 100,0 тыс.рублей;

прочие безвозмездные поступления в бюджеты муниципальных районов в сумме 600,0 тыс.рублей;

Уменьшены следующие виды финансовой помощи:

на обеспечение организации отдыха детей в каникулярное время .включая мероприятия по обеспечению безопасности их жизни и здоровья в сумме 877,8 тыс.рублей;

на предоставление субсидий на организацию отдыха и оздоровление детей, обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях в сумме 25,0 тыс.рублей;

на выплату единовременного пособия при всех формах устройства детей, лишенных родительского попечения, в семью в сумме 145,7 тыс.рублей;

За 2020 год бюджет муниципального района по доходам выполнен на 100,6 % к уточненному плану года, в том числе по налоговым и неналоговым доходам 106,1% , по безвозмездным поступлениям 98,5 %.

В целом фактическое исполнение доходной части бюджета составляет 565758,7 тыс.рублей. В суммарном выражении доходов поступило больше на 3553,0 тыс.рублей к уточненному плану.

Финансовая помощь, полученная из республиканского бюджета Республики Марий Эл, составила 397970,3 тыс. руб. или 98,5% уточненных назначений 2020 года, в том числе:

- дотации из республиканского бюджета – 45404,5 тыс. рублей (100,0%);

- субсидии из республиканского бюджета – 74551,8 тыс. рублей (97,6%);

- субвенции из республиканского бюджета – 269853,8 тыс. рублей (98,4%);

- межбюджетные трансферты из республиканского бюджета -8160,2 тыс. рублей (100%).

По завершению 2020 года Финансовым управлением Сернурского муниципального района Республики Марий Эл и Управлением федерального казначейства по Республике Марий Эл произведена сверка данных по поступлению доходов в бюджет района в разрезе видов доходов и кодов бюджетной классификации. Разногласий и расхождений не установлено.

Финансирование расходов бюджета осуществлялось в соответствии с доведенными бюджетными ассигнованиями и муниципальными заданиями бюджетных учреждений, и в пределах доходов, поступающих в бюджет Сернурского муниципального района.

С учетом внесенных поправок (от 05.02.2020г. №46, от 27.03.2020г. №61, от 17.06.2020г. №83, от 19.08.2020г. №105, от 21.10.2020г. №123, от 27.11.2020г. №128, от 29.12.2020г. №146 уточненный бюджет Сернурского муниципального района по расходам составил 573 443,3 тыс. рублей.

Увеличение произошло по следующим причинам:

1) **Выделение финансовой помощи из республиканского бюджета Республики Марий Эл, в соответствии с Законом Республики Марий Эл «О республиканском бюджете Республики Марий Эл на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» дополнительно составило 53 123,1 тыс. рублей, в том числе:**

дотация на сбалансированность – 12670,2 тыс. рублей;

на реализацию ФЦП «Жилище», подпрограмма «Обеспечение жильем молодых семей» - 279,9 тыс. рублей (в том числе за счет ФБ – 64,9 тыс. руб. и РБ – 215,0 тыс. руб.);

на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей – 2157,5 тыс. рублей (в том числе за счет ФБ – 2135,9 тыс. руб. и РБ – 21,6 тыс. руб.);

на выплату заработной платы педагогическому персоналу – 2 249,3 тыс. рублей;

на заработную плату работникам дошкольного образования – 3 389,8 тыс. рублей;

на бесплатное питание детей из многодетных семей – 430,7 тыс. рублей;

на содержание органов опеки – 61,0 тыс. рублей;

на увеличение субвенции на содержание ЗАГС – 251,8 тыс. рублей,

на осуществление выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку сотрудникам органов ЗАГС, замещающим должности муниципальной службы Республик Марий Эл, осуществляющих конвертацию и передачу записей актов гражданского состояния в Единый государственный реестр записей актов гражданского состояния – 152,4 тыс. рублей;

на составление списков присяжных – 4,1 тыс. рублей;

на поощрение за достижение показателей деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации – 1 615,0 тыс. рублей;

на осуществление государственных полномочий по установлению льготных тарифов на тепловую энергию и по возмещению выпадающих тарифов – 1 000,0 тыс. рублей;

на исполнение государственных полномочий по хранению, учету и использованию архивных фондов и архивных документов, находящихся в собственности Республики Марий Эл и хранящихся в муниципальных архивах на территории Республики Марий Эл – 1,0 тыс. рублей;

на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам муниципальных общеобразовательных организаций – 3645,6 тыс. рублей;

на реализацию мероприятий индивидуальных программ социально-экономического развития субъектов Российской Федерации в части строительства и жилищно-коммунального хозяйства – 7 907,8 тыс. рублей (в том числе за счет ФБ – 7 828,7 тыс. руб. и РБ – 79,1 тыс. руб.);

на предоставление льгот ЖКУ специалистам села – 3,9 тыс. рублей;

на проведение республиканских конкурсов в рамках празднования 75-й годовщины Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов – 100,0 тыс. рублей;

на целевые мероприятия в области дорог – 12 982,0 тыс. рублей;

на стимулирование городских округов и муниципальных районов Республики Марий Эл за качество бюджетного процесса - 189,2 тыс.рублей;

на организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное образование в муниципальных образовательных организациях – 4031,9 тыс. рублей;

2) Уменьшение финансовой помощи из республиканского бюджета составило 1 048,4 тыс. руб., из них:

на оздоровление детей (путевки) – 25,0 тыс. рублей;

на обеспечение организации отдыха детей в каникулярное время в сумме 877,8 тыс. рублей;

на выплату единовременного пособия при всех формах устройства детей, лишенных родительского попечения, в семью – 145,6 тыс. рублей;

3) за счет увеличения плана по налоговым и неналоговым доходам на 7 320,0 тыс. рублей;

4) за счет прочих безвозмездных поступлений, состоящих из доли финансового участия заинтересованных лиц (на реализацию ФЦП «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014 - 2017 годы и на период до 2020 года» (газификация) в сумме 600, тыс. рублей;

5) за счет увеличения дефицита бюджета в сумме 11 237,7 рублей.

В бюджете Сернурского муниципального района на 2020 год утверждена финансовая помощь бюджетам муниципальных образований городского и сельских поселений в сумме 12 230,5 тыс. рублей.

В ходе исполнения бюджета Сернурского муниципального района за 2020 год обязательства по предоставлению финансовой помощи бюджетам поселений исполнены на 92,0 %.

На основании данных годового отчета по исполнению бюджета Сернурского муниципального района за 2020 год исполнение бюджета по расходам составило 98,3%, что на 9472,2 тыс. рублей меньше уточненного плана.

Бюджет Сернурского муниципального района исполнен с профицитом в сумме 1787,6 тыс. рублей.

В соответствии со статьей 11 Решения Собрания депутатов Сернурского муниципального района Республики Марий Эл №42 от 30 декабря 2019 года «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Сернурском муниципальном районе Республики Марий Эл», по решению руководителя Финансового управления администрации Сернурского муниципального района Республики Марий Эл производились уточнения бюджетных ассигнований по кварталам между подразделами, целевыми статьями, видами расходов по всем бюджетным учреждениям, финансируемых из бюджета муниципального района.

Изменения в лимиты бюджетных обязательств, а также в бюджетные ассигнования были произведены по Постановлениям, Распоряжениям Правительства Республики Марий Эл, по Решениям Собрания депутатов Сернурского муниципального района Республики Марий Эл, по письмам бюджетополучателей.

Обобщая вышеизложенное, Комиссия подтверждает, что данные годовой бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств соответствуют показателям годового отчета об исполнении бюджета Сернурского муниципального района за 2020 год и рекомендует Собранию депутатов Сернурского муниципального района Республики Марий Эл рассмотреть и утвердить указанный годовой отчет по формам приложений, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации.

Председатель Комиссии

Л.А. Лоскутова

Члены комиссии

С.И. Черных
С.В. Петухова

Независимый эксперт

Е.В. Милютина